Одобрено

Общественным советом Параньгинского

муниципального района Республики Марий Эл

(протокол от 27.01.2021 № 1)

**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказа Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 N 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», распоряжения администрации Параньгинского муниципального района от 30 января 2019 года № 3-р «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)в Параньгинском муниципальном районе» (в редакции от 03 марта 2020 года № 24-р) администрацией Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл в 2020 году осуществлялись основные мероприятия по функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации Параньгинского муниципального района от 30 января 2019 года № 3-р «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)в Параньгинском муниципальном районе» (в редакции от 03 марта 2020 года № 24-р) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение), определены уполномоченные подразделения администрации района, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Распоряжением администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий от 01.11.2019 № 135-р утверждён план мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл на 2019- 2020 годы.

Уполномоченным органом, ответственным за внедрение антимонопольного комплаенса, определены отдел экономики и отдел организационно-правовой работы и делопроизводства администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл, должностные лица, исполняющие мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса, подчинены непосредственно главе администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл.

Во исполнение подпункта раздела 8 Положения, уполномоченными лицами за период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 года ознакомлено 46 муниципальных служащих и 1 лицо, замещающие муниципальные должности.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями ОМСУ проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов ОМСУ;

в) анализ проектов нормативных правовых актов ОМСУ по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) мониторинг и анализ практики применения ОМСУ антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

* структурных подразделениях органов местного самоуправления в период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 года организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.
* целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты ОМСУ сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с (далее - перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан за 2020 г.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Анализом действующих муниципальных нормативно правовых актов администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл выявлено 79 нормативных правовых акта, имеющих потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства (основные нормативные правовые акты с учетом внесенных изменений).

В ходе исполнения плана мероприятий по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл и требований Положения, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году отделом экономики проанализированы выявляемые в 2018-2020 годах нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях администрации района и ее структурных подразделений.

В ходе анализа выявляемых в период 2018-2020 годов нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл, установлено следующее.

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) и решениях администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл нарушений законодательства о защите конкуренции не выявлено. В отношении администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл антимонопольным органом не выносилось предупреждений, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл от 05 ноября 2019 года № 137-р утверждена карта комплаенс-рисков администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл на 2020 год. По четырем отделам администрации определены риски, причины из возникновения, меры по минимизации и устранению рисков, вероятность повторного возникновения рисков.

По отделу **экономики** администрации определены 6 рисков: 2 незначительный, 2 низких, 2 существенных. Риски связаны с реализацией положений федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по вопросам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, предусматривающих установление избыточных требований к получателям государственной поддержки («снижение круга» потенциальных получателей),а также влекущих нарушение антимонопольного законодательства, по невыполнение показателей прогноза социально-экономического развития Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл на среднесрочный период.

По отделу **организационно-правовой работы и делопроизводства** администрации определены 4 риска: 1 незначительный, 3 низких. Риски связаны с некачественной правовой экспертизой проектов соглашений, которая приводит или может привести к наличию в соглашениях условий, исполнение которых способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, некачественной правовой и антикоррупционной экспертизой проектов нормативных правовых актов, которая приводит или может привести к наличию в нормативных правовых актах положений, ведущих к недопущению, ограничению, устранению конкуренции; подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением сроков, предусмотренных антимонопольным законодательством.

По отделу **оперативного управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами** администрации определены 6 рисков: 1 незначительный, 3 существенных, 2 высоких. Риски связаны с проведением муниципального контроля, продажей имущества, нарушением правил предоставления муниципальных услуг.

По отделу **архитектуры и муниципального хозяйства** администрации определены 3 риска: 1 незначительный, 1 существенных, 1 низкий. Риски связаны с проведением муниципального контроля, нарушением правил предоставления субсидий, нарушением правил предоставления муниципальных услуг.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года №133/19 и порядком оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации муниципального образования «Параньгинский муниципальный район», утвержденным распоряжением администрации муниципального образования «Параньгинский муниципальный район» от 24 сентября 2019 года № 117-р.

За 2020 год ключевые показатели имеют такие значения:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2017 годом) – 0;

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0.

В настоящее время на сайте администрации Параньгинского муниципального района Республики Марий Эл организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где, в том числе, публикуются проекты правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам. Кроме того, предусмотрен специальный раздел для публикации действующих правовых актов, который будет актуализироваться на постоянной основе, а также для публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе.

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить уже системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.